



PROGRAMA DE ESTUDIOS

TEORÍA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

1. Identificación

Carrera	Economía
Curso	Cuarto
Área de formación	Básico
Código	6462
Pré-requisitos	
Carga horaria anual	75
Carácter	Obligatorio
Créditos	
Horas presenciales semanales	2 horas reloj Teóricas: 1 Prácticas: 1
Responsable	
Fecha	2016

2. Descripción del espacio curricular

2.1. Presentación/descripción

Esta asignatura es de relevancia para el perfil del egresado en virtud a que contempla los mecanismos para la financiación del estado y de los gastos públicos.

2.2. Objetivo general del programa

La asignatura Teoría de las Finanzas Públicas tiene como objeto que el alumno de la carrera economía esté familiarizado con el proceso de financiación del estado en cuanto a impuestos, contribuciones y transferencias al sector privado, como así también del proceso de planificación y ejecución del Presupuesto General de la Nación.

2.3. Capacidades de la asignatura

- Identificar y analizar los componentes del gasto público, la estructura de los impuestos, el manejo de los ingresos públicos, del presupuesto, el crédito y la deuda pública.
- Reconocer los elementos de la política fiscal, su manejo como parte de la política económica en el contexto macroeconómico.
- Conocer los principios e instituciones, nacionales e internacionales, de la materia.
- Evaluar la eficiencia y el costo de la política impositiva y financiera del Estado y su relación con la economía nacional e internacional.
- Conocer el régimen legal de la política financiera de sector público.
- Aplicar profesionalmente sus conocimientos en la materia, en el ámbito público o privado.



2.4. Contenidos

Unidad I - Finanzas

Finanzas. Definición. Etimología. Finanzas y Economía. El Estado y la actividad financiera. Antecedentes históricos, evolución. Relaciones de las Finanzas con otras disciplinas. Distinción entre ciencia de las Finanzas puras y ciencias de la aplicación de los principios financieros.

Unidad II - La actividad financiera del estado

La actividad financiera del Estado. Actividad Financiera. Concepto. Disciplinas que las estudian: Política Financiera, Ciencias de las Finanzas y Derecho Financiero. La actividad financiera y los sistemas políticos: Estado antiguo, feudal, absoluto, representativo, socialista, tendencias actuales. Necesidades públicas. Concepto. Características y distinciones de los servicios públicos. Momentos constitutivos de la actividad financiera. Ingresos y recursos. Medios de la actividad financiera.

Unidad III - Disciplinas científicas que estudian a las finanzas

Política Financiera. Ciencias de las Finanzas. Derecho Financiero. Definición de cada uno. Divisiones del Derecho Financiero. Derecho Tributario. Concepto. Relaciones del Derecho Financiero con otras disciplinas tales como: la Economía Política, la Política, el Derecho Constitucional, el Derecho Administrativo, el Derecho Penal, el Derecho Procesal, el Derecho Privado, la Estadística.

Unidad IV - Los gastos públicos (I)

Aspectos político, económico, técnico-financiero y jurídico del gasto público. Definición del gasto público. Elementos de la definición. Aumento progresivo de los gastos públicos, causas aparentes y reales. Clasificaciones de los gastos públicos. Régimen legal vigente. Efectos de los gastos públicos sobre, la producción, distribución, desocupación y los ciclos económicos. Formas de desviar los recursos económicos.

Unidad V - Los gastos públicos (II)

El gasto público y la economía de mercado. Efectos del gasto público. Efecto multiplicador. Principio de la aceleración. El gasto público y la inflación monetaria. Límite del gasto público. Gastos públicos y el de los particulares: Conceptos y diferencias. Previsiones constitucionales y legislativas para evitar gastos indebidos. Gobierno de facto y los gastos públicos. Concepto y previsión constitucional. Limitación del gasto público: cabe fijarla en proporciones numéricas o en relación a la renta nacional y la presión tributaria.

Unidad VI - Recursos e ingresos públicos

Recursos originarios y patrimoniales. Empresas del Estado que generan recursos y satisfacen servicios y bienes en el país. Pro y contra de la privatización de la empresas públicas. Pro y contra de la nacionalización de las empresas privadas. Los bienes del dominio privado y público del Estado según el Código Civil. Recursos derivados: los tributos. Concepto y clases de tributos. Conceptos y diferencias fundamentales entre cada uno de ellos. Recursos parafiscales. Concepto. Empréstitos y bonos. Conceptos. Emisión monetaria. Precio y Tributo. Conceptos y diferencias. Precios: público, político, administrativo, de mercado. Conceptos, diferencias y ejemplos actuales. Clasificación de los recursos del Estado.



Unidad VII - Evolución del pensamiento económico y financiero

Las primeras doctrinas o escuelas económicas. Mercantilismo. Cameralismo. Fisiócratas. Ideas económicas de Quesnay. La escuela clásica o liberal. Adam Smith. David Hume. David Ricardo. Jhon Stuart Mill. El socialismo. Karl Marx. Intervencionismo social del Estado. Charles Sismonde. Jhon M. Keynes. Adolfo Wagner. Benvenuto Grizzioti. León Walras. Tendencias del siglo XX. El neoliberalismo. Economía de mercado y la economía social de mercado. Perestroika. Principales referentes de las Finanzas Públicas en América y Europa en el siglo XX. Tendencias del siglo XXI. La globalización. El Estado y la globalización. Las finanzas de los países de América Latina ante la globalización. Las crisis financieras de los EE. UU de América y de los países europeos.

Unidad VIII - Contenido esencial de las finanzas funcionales

El equilibrio cíclico de los presupuestos. Responsabilidad del Estado en el nivel del ingreso nacional. Los gastos fiscales compensatorios. La imposición cíclica o compensatoria. Mantención del nivel de empleo. El presupuesto económico nacional. Redistribución del ingreso nacional. Modificación de la distribución primaria del ingreso nacional por el sistema impositivo. Redistribución del ingreso nacional a través del gasto público. Objetivos de la redistribución. Otras medidas que favorecen la mejor distribución del ingreso nacional.

Unidad IX - Recursos derivados o tributarios

Conceptos y diferencias con los recursos originarios del Estado. División de los recursos tributarios. Conceptos y características de cada uno de ellos. Razones para diferenciarlos. Causas determinantes de la preponderancia del impuesto en los recursos del Estado. Su justificación. Excepciones. Legislación tributaria. Principios constitucionales. El interés fiscal y los derechos individuales. Su armonización y fines de justicia.

Unidad X - La obligación tributaria

Elementos del impuesto y la obligación tributaria. Obligación tributaria. Concepto y elementos. Sujetos. Objeto. Hecho imponible. Causas. Fuentes. Capacidad contributiva. La determinación de la obligación tributaria. Concepto. Clases de determinación tributaria contenidas en el Art. 211 de la Ley 125/92. Otras clasificaciones de la determinación tributaria según la doctrina.

Unidad XI - Momentos de la imposición y sus efectos económicos

Distinción entre los diferentes momentos de la imposición. Sujeto percutido y sujeto incidido. Contribuyente de derecho y de hecho. Las formas de la traslación impositiva. Neutralidad impositiva. Doble imposición e imposición múltiple. Concepto y diferencias. Tratamiento constitucional de la doble imposición. Presión tributaria. Concepto y formas de estimación. Inconvenientes de la presión tributaria. Relación de la presión tributaria con la producción, renta nacional y con la población. El sistema tributario. Concepto. Efectos del sistema tributario sobre la economía. Elasticidad y flexibilidad del sistema tributario.



Unidad XII - Clasificación de los impuestos

Impuestos directos e indirectos. Impuestos reales y personales. Impuestos únicos y múltiples. Impuestos proporcionales y progresivos. Impuestos ordinarios y extraordinarios. Impuestos interiores y al comercio exterior. Impuestos prohibitivos e impuestos proteccionistas. Impuestos finalistas. La parafiscalidad.

Principios éticos de la imposición. Generalidades. Los postulados de la generalidad y de uniformidad de la imposición. La capacidad tributaria. Minimum exento de imposición. Predominio del impuesto personal. Supresión de todo impuesto que grave los usos o consumos de primera necesidad. Discriminación de las rentas. Progresividad en el sistema tributario.

Unidad XIII - Tasas

Definición. Fundamentos de las tasas. Determinación del valor de las tasas. Criterios financieros y sociales para fijar el valor de las tasas. La unidad de consumo como base para determinar la tasa. Sistemas de tarifas de la unidad de consumo. Sistemas de recaudación de las tasas. Los servicios públicos costeados por tasas en Paraguay. La obligatoriedad de las tasas. La historia de las tasas. La política de las tasas.

Unidad XIV - Impuesto a los ingresos

Impuesto a los ingresos: El impuesto a la renta. Concepto. Origen. Importancia. Características. Ventajas. Antecedentes del impuesto a la renta en el país. Análisis de la legislación vigente.

Unidad XV - Imposición a los bienes y transmisión de bienes

El impuesto territorial o inmobiliario. Naturaleza especial de la propiedad de la tierra. Ventajas. Finalidades. Tendencia actual. Modo de valuación y percepción. Sistema catastral. Concepto e importancia. Antecedentes históricos de este impuesto en el país. Análisis del régimen legal vigente. Impuestos adicionales, a los baldíos, a los inmuebles de gran extensión y a los latifundios. Análisis de experiencias mundiales en el tema y su aplicabilidad en el Paraguay. Impuesto sucesorio o a las herencias. Fundamentos económicos y jurídicos. Finalidad. Objeciones. Ventajas. Tendencia actual. Análisis del régimen legal vigente.

Unidad XVI - Impuestos al consumo

Reseña económica y jurídica. Conceptos. Antecedentes históricos en el país y en el mundo. Características. Ventajas y desventajas. Impuesto al valor agregado. Impuesto selectivo al consumo. Impuesto a los actos y documentos. Análisis del régimen legal vigente.

Unidad XVII - Derechos aduaneros

Aduanas. Concepto y funciones. Características de los impuestos aduaneros desde el punto de vista de las Finanzas. Impuestos a la importación, exportación y sobre el tránsito de mercaderías. Regímenes aduaneros especiales. Admisión temporaria y draw-back. Maquila. Código aduanero paraguayo y Código aduanero del Mercosur. Reglamentaciones y organismos internacionales en materia aduanera. Modalidades de la imposición al comercio exterior. Base de la imposición aduanera. Acuerdo general de aranceles aduaneros y comercio-GATT. Acuerdos de integración-bilaterales y multilaterales. Puertos y zonas francas. Arancel aduanero. Su estructuración y características en la legislación nacional vigente.



Unidad XVIII - Crédito público y de la deuda pública

Generalidades. Divisiones del crédito público. Concepto y diferencia. Crédito público y deuda pública. Clasificaciones de la deuda pública. Conceptos y diferencias. Sub clasificación de la deuda consolidada. Deuda directa e indirecta del Estado. Empréstito público. Concepto. Clasificación. Requisitos. Formas. Garantías. Negociación. Causas del aumento en la deuda pública. Incumplimiento. Formas.

Unidad XIX - Técnica financiera en el uso del crédito público

Operaciones para la contratación de la deuda pública. Operaciones generales sobre la deuda pública. Autorización legislativa. Legislación vigente. Formulación de un plan para cada deuda. Emisión y colocación de la deuda pública. Formas y tipos de colocación. Producto de la deuda. Objetivo de la deuda. Consolidación de la deuda pública. Conversión de la deuda pública. Facultades del Estado deudor en estas operaciones. Servicio de la deuda. Amortización y rescate de la deuda pública. Visión clásica de la deuda pública y la nueva visión de la deuda pública. Deuda pública como alternativa de los impuestos para financiar los ingresos. Análisis de la deuda pública sobre la economía nacional. Deuda pública e inflación. Límites de la deuda pública.

Unidad XX - Deuda pública nacional e internacional

Evolución histórica de la deuda pública nacional desde la independencia. Causas del aumento de la deuda externa nacional desde 1980. Atrasos. Renegociaciones. FMI. Acreedores. Rescates. Montos de la deuda pública del Estado central, entes descentralizados y entidades binacionales. Conclusiones. Lecciones de la problemática de la deuda externa. Análisis del escenario de la deuda pública internacional en la actualidad.

Unidad XXI - De los presupuestos

Generalidades. Definición. Elementos de la definición. Presupuesto único o universal y presupuesto múltiple. Presupuesto anual y plurianual. Presupuesto de explotación y de capital. Principios presupuestarios. Momentos presupuestarios. Técnicas presupuestarias. Antecedentes históricos del proceso de presupuestación en el Paraguay. Análisis del régimen legal vigente y del presupuesto público paraguayo.

Unidad XXII - Órganos de fiscalización presupuestaria

Auditorías institucionales. Auditoría del Poder Ejecutivo. Contraloría General de la República. Poder Legislativo. Tribunal de Cuentas. Funciones y atribuciones. Ubicación institucional.

Unidad XXIII - Finanzas autónomas

Centralización y descentralización. Conceptos y diferencias. Finanzas departamentales y municipales. Entes autónomos, autárquicos y descentralizados. Conceptos y diferencias. Empresas públicas. Clasificación. Entes binacionales. Análisis del régimen legal vigente. Fuentes de recursos y utilización de fondos. Estructura presupuestaria.



2.5. Estrategias metodológicas

Clases magistrales y dinámica de grupos a cargo del docente, plantea debates y conclusiones. Trabajos individuales y grupales, con ejercicios de fijación y evaluación. Visitas técnicas.

Lectura de artículos periodísticos que hacen referencia a los proyectos empresariales, agropecuarios y de servicios.

2.6. Aspectos evaluativos

La evaluación será de proceso centrados en evidencias de portafolio con asignaciones de puntajes bien definidos y logros como producto. El proceso evaluativo asumirá el carácter diagnóstico – formativo y finalmente sumativo, de acuerdo a las normativas vigentes de la FCE UNE.

ESTRATEGIAS DE EVALUACIÓN Actividad	Ponderación
Primera parcial	20
Segunda parcial	20
Bitácora de trabajos prácticos	20
Examen final	40
Total	100

2.7. Criterios de Evaluación

- Cognitivo: se refiere a capacidades que muestra el estudiante para pensar, deducir, analizar, comprender e inferir los aprendizajes para sea capaz de transferirlos desde sus competencias adquiridas.
- Discursivo: este criterio obedece a capacidades de diálogo y expresión con el otro, de argumentación y fundamentación de manera escrita y oral sobre inquietudes que se generen, produciendo respuestas adecuadas de los temas propuestos.
- Aplicativo: este criterio responde a capacidades desarrolladas para el planeamiento, diseño, aplicación y análisis de diferentes propuestas de proyectos académicos, fundamentados en principios y teorías, técnicas, analizadas durante el curso.
- Actitudinal: durante el proceso el estudiante deberá asumir una actitud de responsabilidad y compromiso con relación a su propio proceso de formación de sus habilidades para el trabajo individual y grupal, además de la práctica de la vida ciudadana, del cuidado del medio ambiente y de la sustentabilidad de los recursos.

2.8. Bibliografía

- Sosa Centurión-Zalazar Marchuk-Caballero Giret. Finanzas Públicas.
- Peña Villamil, Manuel. Finanzas y Derecho.
- De Juano, Manuel. Curso de Finanzas y Derecho Tributario.
- Villegas, Héctor B. Manual de Finanzas Públicas.
- Matus Benavente, Manuel. Finanzas Públicas.
- Pangrazio, Miguel Angel. Derecho y Finanzas.
- Stiglitz, Joseph. La Economía del Sector Público.



Universidad Nacional del Este

Facultad de Ciencias Económicas

Avda. Universidad Nacional del Este y Avda. Paraguay - Km 8 Acaray
Campus universitario - Ciudad del Este - Paraguay
(061) 575 056 / 575 082 - www.fceune.edu.py

- Báez, Cecilio. Finanzas Públicas.
- Mersán, Carlos. Derecho Tributario.
- Melgarejo, Juan. Presupuesto Público.
- Rivarola Paoli, Juan. La Real Hacienda.
- Musgrave, Richard y otros. Hacienda Pública.
- Samuelson, Paul. Economía.
- Constantinesco, Vlad y otros. Crisis económica y Finanzas Públicas.
- Rosen, Harvey. Hacienda Pública.
- Constitución Nacional.
- Tratado del Mercosur.
- Leyes tributarias y modificaciones.
- Ley 1535/ 99 de Administración Financiera del Estado.
- Ley de Adecuación Fiscal y modificaciones.
- Ley municipal y departamental.
- Código aduanero paraguayo y del Mercosur.
- Tratados Binacionales.
- Publicaciones especializadas.
- Ley anual de presupuesto público.